

Relocation in different places

易地扶贫搬迁篇



安居与乐业并重 搬迁和脱贫同行

——国开行广西分行支持易地扶贫搬迁纪实

本刊记者 | 李丹 通讯员 | 陈谦 杨展

“移民工程掀高潮，规模宏大档次高。上学方便就医近，齐夸党的政策好。”谈到政府的易地扶贫移民搬迁新政策，广西百色市凌云县伶站瑶族乡平兰村支书黄文魁先念了一首诗，脸上洋溢着幸福的笑容。“如今国家有了好政策，还有国开行的帮扶，寨子里的贫困户可以搬到县城安置，咱们村脱贫致富有了新希望！”他说。

凌云县地处广西西北部，云贵高原东南边缘，是集革命老区、少数民族地区、边远贫困地区、大石山区于一体的国家扶贫开发重点县，属于滇桂黔石漠化集中连片特困地区，全县石山面积占40%，土山面积占60%，县里60%以上的人口居住在石山地区。

易地扶贫搬迁是打赢脱贫攻坚战的“头号工程”，也是“五个一批”精准扶贫工程中最难啃的“硬骨头”。开发性金融作为政府配置资源的一种手段，是打赢脱贫攻坚战的重要力量。“国开行广西分行将支持广西脱贫攻坚作为工作的重中之重，为凌云县2016年易地扶贫搬迁项目承诺贷款3.5亿元，已发放2亿元，主要用于支持伶站乡伶兴易地扶贫搬迁工程等14个安置点建设，将惠及建档立卡户2428户9752人。”国开行广西分行行长谢志军告诉记者。

“挪穷窝”：机制搭桥 金融“输血”

63岁的李任章是伶站乡平兰村六烟屯的农户，老伴患有三等残疾，丧失劳动力，每个月80元的养老金和236元的低保金是老

两口的全部经济来源。六烟屯是村里比较偏远的一座瑶族自然屯，距离最近的就医点6公里，购买日常生活必需品更是要到13公里以外的集镇。由于交通基础设施落后，外出基本靠脚力，遇上下雨天，马匹则成为唯一交通工具。“在深山住了一辈子，做梦也没想到还有机会能够搬出去，现在生活有新盼头啦！”得知即将易地搬迁后，李任章兴奋地对国开行扶贫工作队说。

和李任章同样身处“一方水土养不起一方人”生活环境的，在广西还有100多万人。根据广西“十三五”易地扶贫搬迁规划，2016—2020年，全区移民搬迁110万人，其中建档立卡人口100万人，同步搬迁的其他农户10万人，力争到2020年实现搬迁移民不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房的“两不愁、三保障”脱贫攻坚总目标。

为支持广西打好脱贫攻坚战，国开行广西分行首推扶贫“顶层设计”，按照“省负总责，市县落实”的原则，与广西壮族自治区政府密切合作，于2015年底签订了中央扶贫开发工作会议后首个省级扶贫合作协议，推动广西成立全国首个省级扶贫投融资平台，并实现全国首个“省负总责”扶贫项目580亿元评审承诺，支持范围包括广西易地扶贫搬迁项目、乡村基础设施和特色产业园区基础设施等领域。国开行主推的“省级统贷、整体承诺、分笔签约”的模式，通过省级统贷平台按照政府购买服务形式承接广西全区扶贫开发业务，有效解决了扶贫项目分散、建设周期不同的问题，形成了“能复制、可推广”的运作模式。

为支持广西打好脱贫攻坚战，国开行广西分行首推扶贫“顶层设计”，按照“省负总责，市县落实”的原则，与广西壮族自治区政府密切合作，于2015年底签订了中央扶贫开发工作会议后首个省级扶贫合作协议，推动广西成立全国首个省级扶贫投融资平台，并实现全国首个“省负总责”扶贫项目580亿元评审承诺。



国开行广西分行贷款支持的武鸣县伏唐屯片区改造项目

同时，国开行积极“扶智建制”，与广西自治区发改委、财政厅、扶贫办等单位共同研究制定了政府购买服务协议、扶贫贷款资金管理办法等7个文件，理顺“省负总责”模式分环节的操作流程，为广西“省负总责”扶贫模式落地实施提供完善的政策保障。今年5月30日，国开行广西分行实现全国首个“省负总责”易地扶贫搬迁项目——南宁市隆安县震东片区扶贫搬迁项目首笔贷款2亿元发放，标志着广西“十三五”易地扶贫搬迁工程融资建设正式启动，新一轮脱贫攻坚的融资通道顺利打通。

另外，今年广西移民搬迁任务是33万人，涉及13个地市79个县（区）。为杜绝“千人一面”，广西各地市坚持以集中安置为主、分散安置为辅，采取依托县城、重点镇、产业园区、乡村旅游区、中心村和插花安置等方式，为群众“量身定制”安置方案。国开行广西分行选派了8名扶贫金融专员，赴百色、河池等重点市县驻点工作1-3年，担当金

融扶贫的规划员、联络员，并先后派出2名党员干部赴凌云县挂任贫困村“第一书记”，与3名员工共同组成国开行扶贫工作队，协助开展精准扶贫建档立卡工作，通过逐户走访，全方位征集群众搬迁、发展愿望，让易地搬迁真正成为群众“自家事”。截至8月底，国开行广西分行已与48个贫困县签订易地扶贫搬迁贷款合同45.66亿元，其中已在47个县实现首笔贷款发放，发放金额达27.82亿元。

“改穷貌”：加快多元融资模式落地

“扶贫融资就要像帮自己家里人一样，哪些领域要资金，怎么给，怎么快速长效帮助贫困户，必须时时做到心中有数。”谢志军说。按照“易地扶贫搬迁到省、基础设施到县、产业发展到村（户）、教育资助到户（人）”的“四到”思路，国开行广西分行制定了扶贫开发贷款项目评审操作细则，以“表单式”方法建立评审审议“快通道”，把农

村基础设施、产业扶贫一网打尽。同时通过深入全区 80 多个县区，精准对接融资需求，为融资模式快速落地奠定了基础。

除此之外，国开行广西分行在行内还专门成立了扶贫开发专项工作组，以凌云县为试点支持脱贫攻坚配套基础设施建设，快速完成了分行首个采用“整合财政涉农资金+县级政府购买服务”融资模式的项目，该项目以县平台为主体作为授信对象，由县级财政购买服务，统筹整合财政涉农资金作为采购资金的优先来源，为统筹整合财政涉农资金支持县域扶贫基础设施建设项目确立了新的模式。记者了解到，国开行广西分行为该项目评审承诺 3.57 亿元资金，主要用于支持凌云县村组道路、农村环境整治、安全饮水及校安工程项目建设，涉及约 15 个乡镇、40 个建档立卡贫困村、1.2 万户 4.83 万人。

具体来看，其中村组道路建设 381.8 公里，惠及建档立卡贫困村 40 个，受益总人数 5757 户、24754 人，直接惠及建档立卡贫困户 4579 户、19730 人，占比 79.7%。涉及安全饮水工程 106 处，其中集中式供水工程 60 处，分散供水工程 23 处，饮水净化工程 23 处解决饮水困难的贫困人口 1480 户、6500 人；解决饮水不安全户数 767 户、3300 人。

目前，国开行广西分行正在推进凌云县浩坤湖旅游扶贫基础设施项目评审，帮助凌云县有条件的移民搬迁安置新村充分利用当地旅游资源，加快脱贫致富步伐。此外，广西分行正在全区积极推广“凌云经验”，动员客户处业务骨干分批奔赴剩余 48 个县区现场宣介并配合政府部门梳理项目清单、出台相关文件，以支持领域框架化、项目识别精准化、项目流程规范化、资料收集目录化、报告撰写格式化、进度安排节点化、工作机制联动化快速推动相关工作，确保在精准扶贫贷款落实还款来源的前提下实现“应贷尽贷”。

“换穷业”：安居与乐业并重

既要“搬得出”，又要“稳得住”，让搬迁户

有事做，才能脱贫。国开行广西分行打好扶贫开发贷款业务的“组合拳”，妥善解决好贫困群众后续生产生活问题，切实做到“挪穷窝”与“换穷业”并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步，搬迁一户脱贫一户。

精准扶贫，搬迁是手段，脱贫是目的，产业是路径。国开行广西分行和凌云县政府积极引导搬迁移民通过光伏发电产业、林权使用权流转等方式，多渠道增加移民收入。

国开行广西分行将广西新能源战略与脱贫攻坚战略相结合，创新设计和支持广西第一个“农光互补”光伏发电扶贫项目落地，将集中式光伏发电与大规模现代化农业旅游扶贫开发相结合，在返还地租租金的同时，带动当地建档立卡贫困户通过参与农业开发和旅游开发稳步提高收入，由“输血式”扶贫转变为“造血式”扶贫，实现脱贫攻坚战略的可持续性，真正确保贫困人口不返贫。“目前，国开行对玉柴桂平‘农光互补’光伏发电一期工程项目授信 3 亿元，预计将可带动项目周边至少 3 个贫困村，建档立卡贫困户 189 户、818 人实现人均每年增收 5000-35000 元。”谢志军告诉记者。

除此之外，国开行广西分行还积极支持林业生态扶贫。据了解，2015 年底，该行采用“统一授信、统一评级、统贷统还”的三统一模式，成功推动全国首个储备林基地项目 280 亿元融资落地广西，一期实现承诺 100 亿元，并创新建立林业风险准备金、林业保险等风险补偿机制，最大化降低贷款风险。

当谈起国开行广西分行下一步扶贫工作部署时，谢志军告诉记者：“下一步，我们还将加快易地扶贫贷款的投放，推动各县区政府加快项目前期工作，提高资金使用效率，尽快形成实物工程量。积极建立评审快通道，提前筹划 2017 年计划开工的易地扶贫搬迁项目。”

他表示，分行将不断创新完善扶贫开发机制和模式，推广涉农资金支持农村基础设施试点工作，加大产业扶持力度，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、有事做、能致富”。



国开行河北分行投身脱贫攻坚： 燕赵大地奏强音

本刊通讯员 | 庞超 杨光

小康不小康，关键看老乡。

易地扶贫搬迁到省、基础设施到县、产业发展到村（户）、教育资助到户（人）……国家开发银行河北分行按照总行和河北省委、省政府要求，咬定目标、苦干实干，全面打响开发性金融助力河北脱贫攻坚战。

通过全行努力，一个个好消息不断传来。今年5月，国开行河北分行与省发改委、省财政厅等单位共同推动成立了省级易地扶贫搬迁的投融资平台——河北易地扶贫搬迁开发投资有限公司，并率先完成对河北“十三五”时期42万人口易地扶贫搬迁项目的整体授信；8月向河北省四个县发放2.13亿元易地扶贫搬迁贷款，已累计完成河北9个有扶贫任务的设区市、共计34个县的农村基础设施项目授信，额度达107.15亿元，已在河北七县发放8.2亿元……

近日，笔者跟随国开行河北分行多个脱贫攻

坚小组深入邯郸、衡水、张家口等地采访，实地考察了他们如何在易地扶贫搬迁、基础设施建设、产业扶贫、教育等领域发挥开发性金融作用，助力打赢脱贫攻坚战的情况。

助力搭建省级平台

帮助理顺投融资模式，搭建易地扶贫搬迁省级平台，在河北率先完成“十三五”易地扶贫搬迁项目授信196.7亿元。

8月25日，魏县李家口村村民王海军带着孩子又一次来到村东头的施工工地上，看着一片繁忙的新房建设场景，心中升腾起对美好生活的无限期盼。这里是他一家三口未来的新家——75平方米的崭新瓦房，外加30平方米的小院。房子建成后，他将第一次用上天然气、喝上自来水……



国开行河北分行支持的邯郸魏县美丽乡村基础设施建设项目组图

据李家口村党支部书记王清峰介绍，李家口村有 4175 人，其中建档立卡贫困人口 280 多人。该村正位于漳河行洪区的河道内，今年“7·19”洪灾，虽然李家口侥幸无事，但村西 300 米外的滚滚洪水却让大家胆战心惊。正在李家口村民担惊受怕的时候，国开行河北分行的工作人员与魏县相关部门组成的工作组来到这里，决定借助国家和河北易地扶贫搬迁的好政策，对漳河河道内的李家口村实施易地扶贫搬迁，其中不仅包括建档立卡的近百户贫困户，还要同步搬迁村内所有受洪水威胁的村民，让他们过上踏实的生活。

伴随着隆隆的挖掘机轰鸣声，易地搬迁的新社区将进一步建成美丽乡村。8 月中旬，国开行河北分行为项目提供的第一笔易地扶贫搬迁贷款 982 万元完成发放，王海军和乡亲们的新家——贺祥社区在同一天开工建设。

截至目前，国开行河北分行已累计完成承德围场等 21 县共 25.66 亿元的项目核准工作，全省覆盖率达 68%，并在魏县、沽源、青龙等地实现发放贷款 2.13 亿元，实现了河北易地扶贫搬迁贷款发放的重大突破。

以基础设施建设为着力点

加大信贷支持力度，围绕村组道路、安全饮

水工程等贫困群众最盼望解决的农村基础设施难题，集中资源，精准扶贫。

8 月 31 日，武强县豆村的水泥路建设终于开工了，67 岁的村党支部书记郭永会站在尘土飞扬的工地前，一脸欣慰的笑容。

郭永会当村党支部书记十多年了，“下雨天一身泥，晴天一身土”，从村东横贯村西的这条 600 米的土路，一直是他的“心病”。随着国开行河北分行扶贫攻坚小组的进驻，没多久，武强县就得到了 2.2 亿元的农村基础设施扶贫贷款，困扰郭永会十几年的这条土路改造工程，终于开工了。

国开行河北分行的贷款，将使村里 600 多米公路和 19 条巷道全部铺上 15—18 厘米厚的水泥路面。主路能够加宽到 4 米，私搭乱建房屋全部拆除后，形成两侧各宽 3 米的绿化带，村里还将架设 100 盏太阳能路灯……国开行针对贫困农村基础设施的贷款，将“点亮”贫困乡亲的美好生活。

跳出豆村，从更大的视野看，整个衡水市位于黑龙港流域，是国家扶贫开发重点区域，有 921 个贫困村，共 21.24 万贫困人口，基础底子薄，特别是村级基础设施落后，成为制约贫困县摘帽、全面建设小康社会的短板。

而这恰恰是国开行河北分行支持的重点。该行以整市（县）、整村推进为重点，围绕通村公路、



国开行河北分行支持的衡水农村基础设施建设工程

安全饮水工程等贫困群众最盼望解决的乡村基础设施建设，集中资源，精准发力，打通贫困地区基础设施建设的最后一公里，真正破解贫困地区“难在路上、困在水上、缺在电上”等瓶颈难题。

8月29日，国开行河北分行与衡水市召开了融资支持衡水市扶贫攻坚工作联席会议，打响了覆盖921个贫困村的基础设施和光伏扶贫两个大会战，实现对衡水市贫困村基础设施扶贫的全覆盖。

工作进展快，得益于好机制。在农村基础设施方面，国开行河北分行在河北率先按照“县级直贷”模式，以县级政府购买服务方式运作，以未来所整合财政涉农资金作为还款来源，对贫困县与建档立卡贫困村相关联的、符合整合财政涉农资金投向的农村基础设施项目实现精准支持，突破了以往贫困县因财力不足无法承贷的瓶颈。

8月份以来，国开行河北分行已累计完成河北省9个有扶贫任务的设区市、共计34个县的农村基础设施项目授信，授信额度达到107.15亿元，并已在衡水市饶阳、武强、武邑、阜城、故城，张家口市赤城等多地发放贷款8.2亿元。

发挥助学贷款主力军作用

加强教育扶贫，按照应贷尽贷原则，力争每个学生都不会因为家庭经济困难而失学。

不久前，一张如约而来的大学录取通知书，让

张家口市阳原县的张雪心里又喜又忧。虽然被心仪的大学录取了，但她却被几千元的学费难住了。

张雪告诉笔者，这些年，由于父母长期患病，不能出去打工挣钱，家里缺少经济来源，没有一点积蓄。整个暑假期间，张雪都在县城的一家饭店里打零工，可30多天下来，仅仅筹到了1000多元钱。

就在一筹莫展之际，张雪通过阳原县电视台的滚动广告得知了这样一个消息——国家开发银行正在她所在的县开展生源地信用助学贷款。

工作人员告诉他们，生源地信用助学贷款申请方便，只需要生源所在地高中或者村委会（居委会）或者乡镇（街道）民政部门中的任一单位证明，就能进行资格审核、身份信息核对、系统录入，6分钟就能获得贷款。

张雪回到村里办理证明，很顺利地获得了6000元助学贷款。

正是国开行河北分行和很多部门的共同努力，才换来更多像张雪一样家庭困难学子们的笑容。

据国开行河北分行行长常思勇介绍，学生在读期间的助学贷款利息由国家财政全额贴息。全日制普通本专科学生（含第二学士学位、高职学生）每人每年申请贷款额度可达8000元。全日制研究生每人每年申请贷款额度可达12000元。

加强教育扶贫，阻断贫困代际传递。国开行河北分行表示，将继续在河北省其他县（市）扩大这项业务范围，加大对贫困家庭学生的资助力度，完善资助方式，确保家庭经济困难学生实现“应

贷尽贷”，帮助河北更多寒门学子完成学业和通过职业教育实现就业。

以产业发展为突破口

建立产业发展与农民利益紧密结合的可持续增收脱贫机制，立足当地资源，引导贫困人口自力更生，增强贫困地区发展内生动力。

在邢台威县，不少老百姓都知道“鸡基金”，它不仅为 2671 名建档立卡贫困户带来了稳定收益和脱贫致富的希望，还能带动全县扶贫事业积蓄更多资金，步入良性循环。

这个有名的“鸡基金”，就是国开行河北分行、威县政府和河北宏博牧业有限公司三方以产业扶贫为突破口，增强贫困地区发展内生动力的结果。

位于河北省南部的威县，是国家级扶贫开发重点县，2014 年初建档立卡的贫困村有 181 个、贫困人口 13.48 万。多年来，威县一直在探索如何让老百姓增收脱贫，但是遇到的难题之一就是当地财政吃紧，缺乏启动资金。

国开行河北分行与威县政府、河北宏博牧业有限公司多次协商后，启动了“助威计划”产业

扶贫项目新模式，建设年加工 5 万吨肉鸡熟食制品生产线扶贫项目。国开行河北分行提供 1.3 亿元贷款给河北宏博牧业实施项目建设，威县政府利用本级财政配套金融风险补偿金 1000 万元为项目提供风险补偿。

威县政府把分散的扶贫资金整合使用，按照建档立卡贫困人口每人 4500 元的标准补贴给 2671 个建档立卡贫困人口，共 1202 万元，每个贫困人口与新组建的肉鸡养殖合作社签订《入股分红协议书》，再由肉鸡养殖合作社整合扶贫资金统一投入河北宏博牧业有限公司，企业自筹一部分资金投入项目建设……

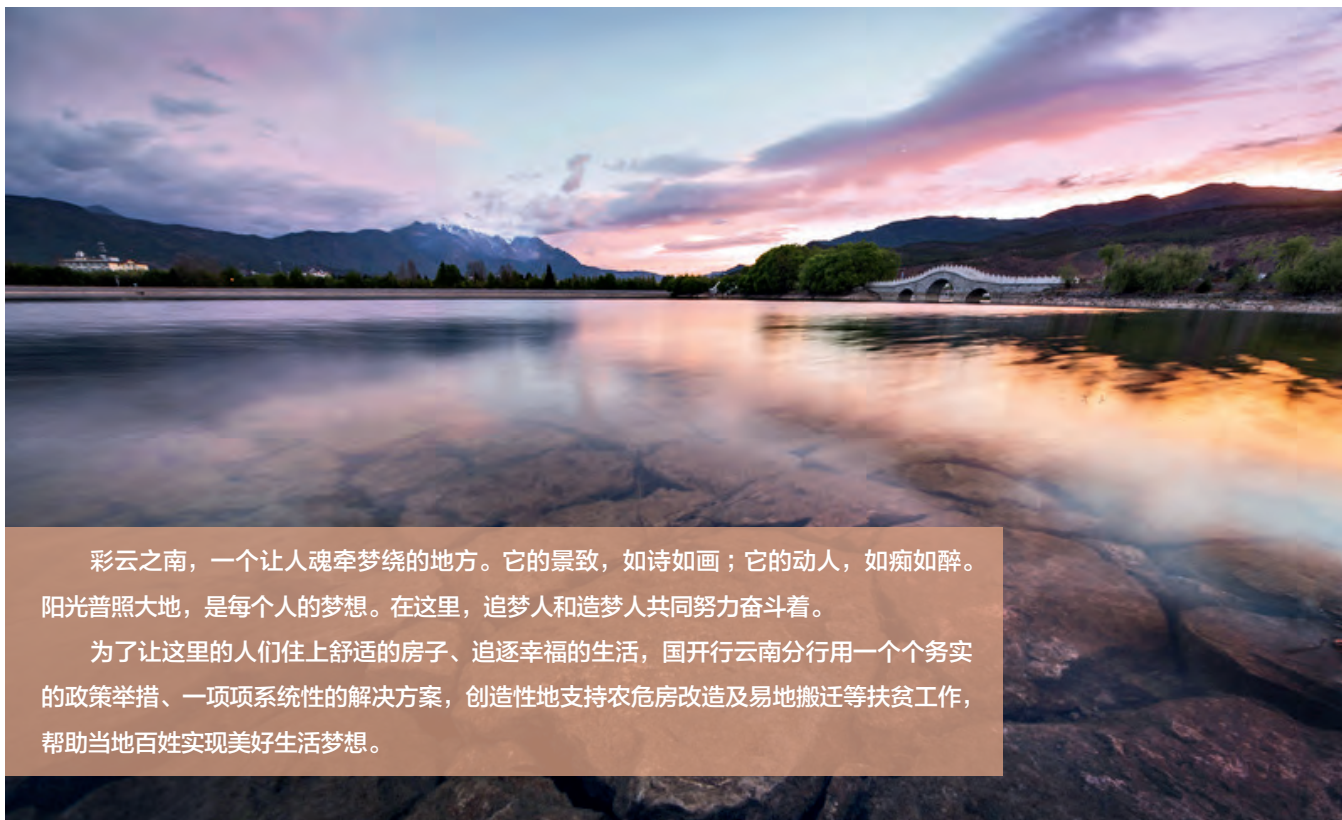
在三方完成了各自任务后，一个“政府 + 银行 + 龙头企业 + 合作社 + 贫困农户”五位一体的精准扶贫模式成型了。

一个起始于产业扶贫项目的新创意，创造性地成为定向用于支持贫困地区主导产业、基础设施、公益事业的“鸡基金”，为威县扶贫事业发展注入了持久动力。

冲锋的号角已经吹响，国开行河北分行将不负人民群众的期待，夙兴夜寐，激情工作，坚决打赢脱贫攻坚战，以优异的成绩向党和人民汇报。



国开行河北分行支持承德缘天然现代化牧场项目，累计投放贷款 1.18 亿元，带动 2000 余人脱贫致富。



彩云之南，一个让人魂牵梦绕的地方。它的景致，如诗如画；它的动人，如痴如醉。阳光普照大地，是每个人的梦想。在这里，追梦人和造梦人共同努力奋斗着。

为了让这里的人们住上舒适的房子、追逐幸福的生活，国开行云南分行用一个个务实的政策举措、一项项系统性的解决方案，创造性地支持农危房改造及易地搬迁等扶贫工作，帮助当地百姓实现美好生活梦想。

扶贫融资的“云南样本”

本刊记者 | 马晓曦 通讯员 | 董俊

思其始而成其终

——完成全省唯一、全国开行系统首个针对农危房改及易地扶贫搬迁的系统性融资规划

之所以说云南是全国脱贫攻坚的主战场之一，主要是因为目前这里有国定扶贫重点县73个、连片特困地区县85个，国定重点贫困县和连片特困地区县均居全国第一。可以说，云南的脱贫攻坚工作是全国的重中之重、难中之难。

“扶贫工作与其他工作相比，特点在于必须倾注真挚的感情。”国开行云南分行行长洪正华认为，要做好金融扶贫这篇文章，需要发挥“以国为家、为国奉献”的国开行精神和强

烈的事业心、责任感以及踏石留印、抓铁有痕的坚定意志。

在洪正华看来，“政如农功，日夜思之，思其始而成其终”。金融扶贫单靠情怀也是远远不够的，还需要超前谋划，精准研策。因此，抓住政策先机并参与制度设计显得尤为重要。

经过梳理发现，云南省现已明确的重大扶贫工程包含了整乡整村推进、“直过民族”等17项，融资空间约2300亿元。其中，针对农危房改造及易地搬迁这一脱贫攻坚的重大工程，国开行云南分行“第一时间”着手，积极开展将农危房改及易地扶贫搬迁相结合的系统性融资规划编制工作。

2015年9月，国开行云南分行会同总行

**国开行云南分行
现已实现对农村危房
改造承诺贷款50亿
元，预计将支持全省
2500个示范村建设。
目前，先期实现贷款
发放8.6亿元，支持
了保山、临沧、大理、
普洱等13个州市，
102个县430个示范
村的贫困农村基础设
施改造。**

五个厅局，与云南省发改委、财政厅、住房与城乡建设厅等部门组成联合调研组深入省、市、县、乡、村实地调研，进村入户，切实了解规划及项目情况，掌握第一手资料。12月，云南分行与总行规划局、评管局等五个局以及省发改委、住房与城乡建设厅等21个部门通力合作，高质量完成了全省唯一、全开行系统首个针对农危改及易地扶贫搬迁的系统性融资规划，为农危改及易地扶贫搬迁提出了系统解决方案，为后续融资打下了坚实基础。

当然，构建和完善金融扶贫保障机制也是尤为重要的。

今年5月在云南的一场高端对话，开启了合作共赢的新模式，开启了金融扶贫的新格局。

国家开发银行董事长胡怀邦赴滇与云南省委省政府主要领导举行高层联席会议，双方签订了《开发性金融支持云南省脱贫攻坚合作备忘录》。根据该备忘录，未来5年，国开行将从融资、融智两方面，切实加大对云南省脱贫攻坚的支持力度，尤其是支持民族团结进步示范区、“直过民族”聚居区基础设施、易地扶贫搬迁、高原特色产业、教育扶贫等领域建设。

落地生根交答卷

——对云南省农村危旧房改造项目提供每年30亿元、5年150亿元的贷款支持

“要做好金融扶贫工作，不但需要分行及时、准确、全面、完整执行总行党委各项决策，同时也需要针对各地情况，精准解读各项扶贫政策，深入梳理业务线索，构建系统化开发策略，使金融扶贫工作有目标、有步骤、有措施。”这是洪正华最切身的工作体会。

在政策措施“落地”过程中，国开行云南分行结合总行信贷政策，采取了多项有针对性的方式方法，积极开展易地扶贫搬迁、农村基础设施建设等扶贫业务。根据云南省脱贫攻坚的现实需要，国开行云南分行积极争取总行政策支持，对云南省农村危旧房改造项目提供每年30亿元、5年150亿元的贷款支持。

在支持易地搬迁工作方面，国开行云南分行于今年4月向省扶投公司全额承诺贷款227.5亿元（中央贴息贷款），支持全省65万建档立卡贫困人口易地扶贫搬迁。按照相关工作要求，云南分行倒排进度计划，于8月24日第一时间率先实现贷款发放36.75亿元，确保资金如期到位。

除此之外，国开行云南分行对贫困地区基础设施建设的支持也是不遗余力。多年来对当地贫困地区的交通网络、安全饮水、能源保障等“五大基础设施网络”项目累计发放贷款超过1100亿元，并与省级相关部门积极配合，全力争取到大额专项建设基金，数额居全国前列，努力破解贫困群众“难在路上、困在水上、缺在电上”的问题，致力于改善贫困群众生活条件，增加区域发展支撑能力。

“磅礴乌蒙，山高路险；物瘠人众，贫广且深；受党所托，承民所愿；脱贫攻坚，势在必行。”这是云南昭通彝良的真实写照，也述说了国开行业员工赴彝良县柳溪乡白虾村开展“挂包帮、转走访”工作的心声。

在这里，村落人家或密布于深谷河流两岸，或稀居于高山陡坡之巅。国开行的员工翻山越岭，住村入户，摸清状况。他们走访发现，白虾村只有两条入村主路——通往柳溪乡的通村道路和通往四川的道路。两条都是环山土路，一侧高山一侧悬崖，路面崎岖不平，车辆行驶困难，遇上下雨天，真是行路难，难以上青天，车行山路，心悬胆颤。

为此，国开行云南分行发挥开发性金融优势，帮助白虾村争取到330万元资金，为改造以上两条出村要道解决了资金问题。道路建成后，将会大大缩短白虾村至乡政府所在地及前往四川筠连县的时间，方便当地群众销售农副产品，为白虾村脱贫致富注入强大的动力，再次上交一份令人满意的精准扶贫“彝良答卷”。

这样的案例不胜枚举。国开行云南分行围绕热点、重点领域精准发力，构建了差异化的业务格局，通过农危改及易地搬迁系统性融资等方式，真正打造了富有特色的金融扶贫“云南样本”。

让生活如美景

——国开行西藏分行全力支持西藏脱贫攻坚

本刊记者 | 孙榕

桃花浅深处，似匀深浅妆……

你若是春天到林芝来，定会为这盛开在雪域高原的漫山桃花所倾倒：粉红的花瓣与高耸入云的皑皑雪山连为一片，映衬着蓝天白云的壮丽景色，置身其间，宛如仙境。

从 318 国道进入西藏，素有“西藏江南”之称的林芝是必经之路。去过那里的人们，总对她的风景念念不忘：巍峨雄伟的雅鲁藏布大峡谷、白雪皑皑的南迦巴瓦峰、湖水如翡翠般碧绿的巴松错……

然而，即便有着举世无双的景致，西藏的经济仍然相对落后。目前，西藏全区尚有

59 万农牧民未摆脱贫困，是全国最大的集中连片贫困区域之一。贫困人口众多、交通闭塞、基础设施落后、产业基础薄弱，是造成村民贫困的主要原因。而位于西藏自治区东南部景色如画的林芝市，是这场脱贫攻坚战里“骨头中的硬骨头”。

为实现中央要求的 2020 年西藏同全国一道全面建成小康社会目标，国家开发银行西藏分行毅然向前，承担起建设林芝市边境小康村、戍边稳边的繁重任务。

开局就是决战，起步就是冲刺。按中央要求，林芝市人民政府明确林芝市扶贫开发投资有限责任公司为林芝市边境小康村

即便有着举世无双的景致，西藏的经济仍然相对落后，是全国最大的集中连片贫困区域之一。而位于西藏自治区东南部的林芝市，是这场脱贫攻坚战里“骨头中的硬骨头”。

为实现中央要求的 2020 年西藏同全国一道全面建成小康社会目标，国家开发银行西藏分行毅然向前，承担起建设林芝市边境小康村、戍边稳边的繁重任务。



2016 年 7 月 30 日，国家开发银行行长郑之杰在林芝考察墨脱县德兴乡德兴村。



建设项目借款主体，采取政府购买服务的形式融资，申请贷款 24 亿元，贷款期限 25 年。截至 2016 年 8 月 30 日，国开行西藏分行已为林芝市 139 个边境小康村建设项目发放首批 2 亿元贷款。仅隔一天，林芝市人民政府便发来了一封热情洋溢的感谢信。在信中，林芝市人民政府就国开行西藏分行对林芝脱贫攻坚、边境小康村建设等一系列工作的大力支持，以及为林芝经济社会发展所做的重要工作给予了充分肯定并表示衷心感谢：高效率的贷款审批体现了西藏分行说干就干、雷厉风行的工作作风和高度负责、务实严谨的敬业精神。相信在今后的合作中，西藏分行必将为促进边境地区发展、早日实现脱贫攻坚战略目标和稳边戍边工作提供有力的信贷资金保障。

想要全面脱贫，还得先挪穷窝。在西藏，村民所居的山坡经常出现滑坡、泥石流等恶劣的自然灾害，居民生命安全、财产安全面临着极

大的威胁。为改变这种“魔咒”，2016 年 6 月 22 日，国家开发银行西藏分行向区级平台西藏扶贫开发投资有限公司发放贷款 1.75 亿元，专项用于拉萨市易地扶贫搬迁改造项目（2016 年第一批）。目前，首批易地扶贫搬迁贷款已完成发放工作，西藏分行正积极与自治区政府沟通协调，督促其尽快落实《政府购买服务协议》等相关手续，使资金尽快投入到项目，加快易地扶贫搬迁工作进度。据悉，下一步，西藏分行将在易地扶贫同步搬迁上精准发力，推进全区 32.7 万人口的易地扶贫同步搬迁工作，融资总需求约 300 亿元。

国开行西藏分行行长胡广华表示，下一步分行将继续讲担当、讲创新、讲风控，坚持精准扶贫、开发扶贫，为推动西藏同全国一道迈入小康社会积极贡献力量，在助力西藏打赢脱贫攻坚战中不断提升开发性金融服务治边稳藏战略的影响力。✎

不破楼兰终不还

——国开行青海分行担当扶贫开发主力银行责任

本刊记者 马晓曦 通讯员 董飞



国开行青海分行与省扶贫局、省扶贫开发公司签订青海省“十三五”易地扶贫搬迁项目5亿元投资合同，向青海省扶贫开发投资有限责任公司注资5亿元，成功实现了国开行系统内首笔、同时也是全国首笔“省负总责”易地扶贫搬迁项目专项建设基金的发放。

唐代诗人王昌龄著名的诗句“黄沙百战穿金甲，不破楼兰终不还”最为人称道，说的是将士们保家卫国矢志不渝的崇高精神。

习近平总书记今年8月下旬到青海视察时，专门用到了这句古诗，他强调“要以‘不破楼兰终不还’的坚定决心和坚强意志，坚持精准扶贫、精准脱贫、综合施策、综合发力，坚决打赢脱贫攻坚战”。

作为扶贫开发主力银行，国开行青海分行结合当地省情实际，开拓思路，积极创新，加大投入。目前，该行已累计发放扶贫开发贷款445亿元，其中2015年发放近110亿元。截至2016年8月末，扶贫开发贷款余额达389亿元，有力支持了青海脱贫攻坚。

愚公移山啃硬骨头

巍巍昆仑山，茫茫三江源。基础设施差，贫困程度深，正是青海的生动写照。

“青海集西部地区、民族地区、贫困地区于一身，集中连片特殊困难地区全覆盖，

贫困发生率高，区域性贫困问题突出，扶贫成本高，脱贫难度大。”国开行青海分行行长吴江对记者坦言，到2019年实现52万建档立卡贫困人口提前实现整体脱贫的既定目标，任务十分艰巨。

“但是，越是艰巨的任务，越要求我们践行增强国力、改善民生的使命；越是困难的时候，越要求我们发挥开发性金融在重点领域、薄弱环节、关键时期的作用。”吴江表示，助力青海脱贫攻坚，尤其需要充分发挥开发性金融优势，规划先行、融智建制、银政合作、综合金融，主动担当金融扶贫行动的“主力军”和“突击队”。

“立下愚公移山志，啃下脱贫硬骨头；不破楼兰终不还，不脱贫困不收兵”。吴江说，这是国开行青海分行的誓言和决心。

“省负总责”全国首例

“看着一条条泥洼的乡村小路、一排排破旧的住房，我深深体会到了肩上的重任。”

国开行青海分行的丁明明说出了许多扶贫金融专员的心声。

所谓“安居乐业”，首要解决的是“住”的问题。

根据《青海省“十三五”易地扶贫搬迁规划》，“十三五”期间，青海省易地扶贫搬迁任务为20万人，其中建档立卡户11.89万人，初步预算涉及政府投资为97.5亿元。今年3月，国开行青海分行给予易地搬迁项目一次性承诺68亿元，实现国开行系统内最先批次易地扶贫搬迁大额承诺。

在此基础上，6月12日，国开行青海分行与省扶贫局、省扶贫开发公司签订青海省“十三五”易地扶贫搬迁项目5亿元投资合同，向青海省扶贫开发投资有限责任公司注资5亿元，用于支持青海省“十三五”易地扶贫搬迁工作住房、配套基础设施、基本公共服务设施、迁出区生态恢复建设。

这意味着，上述做法成功实现了国开行系统内首笔、同时也是全国首笔“省负总责”易地扶贫搬迁项目专项建设基金的发放，对于理顺省级主体资金上下贯通运作机制、在全国范围内发挥示范效应具有积极意义。

基础设施补足短板

在国开行青海分行的积极推动下，当地贫困村基础设施建设项目也取得了突破。

据了解，该行不断创新模式，推进统筹使用财政涉农资金试点工作，为贵德县、湟源县、河南县、德令哈市等四县市贫困村基础设施贷款项目承诺14.49亿元。上述项目实施后，将惠及贫困村109个、贫困人口12769人。

7月29日，国开行青海分行签订了向海南州贵德县建档立卡贫困村社基础设施建设项目（一期）贷款7.1亿元的合同意向书，并发放首笔贷款1000万元，该项目从贷款申请到贷款发放仅三周时间，创造了该行大额支持县级基础设施贷款项目时间最短的记录。

“拉面经济”增收致富

“在改善贫困村基础设施的同时，如何提高贫困人口的年均收入，提高生活水平，更是目前扶贫开发工作需要重点解决的问题。”结合自己的扶贫实践，扶贫金融专员孙洁实事求是地谈到。

今年国开行青海分行从14名扶贫金融专员中选派了7名赴各州扶贫局进行挂职，孙洁是其中唯一的女同志。8月份，她正式挂职海南藏族自治州扶贫局副局长。

孙洁说：“平时作为客户经理主要负责管理海南州的客户，对这里并不陌生，经常进行项目现场调研。但真正身处这里的时候，感觉还是不一样的。”除了需要融入当地习俗、用藏语进行交流外，当地的产业扶贫、促进增收致富也需要采取一些特殊手段。

孙洁告诉记者，结合海南藏族自治州经济产业情况，将通过“三个维度”扶持当地特色产业，以带动扶贫工作，同时起到控制信贷风险的作用。第一维度是利用统贷模式，由当地政府性担保公司担当担保融资平台，扶持当地小微企业，带动贫困户就业增收。第二维度是通过支持当地龙头企业发展，贫困户将产业扶贫资金投入龙头企业，龙头企业通过收益分红、劳动收入或流转贫困农户土地等方式带动贫困户稳定长期增收。第三维度是适当开展小额信用扶贫贷款业务，对以上两个维度不能覆盖或无法满足要求的贫困户给予资金支持。

事实上，国开行青海分行在产业扶贫实践上已经颇有成效。该行在支持农村公路、农村危旧房、游牧民定居工程、安全饮水、农村水利等扶贫基础设施的同时，也打造了“国开农贷”、“国开微贷”、“海东农户创业小额贷款”等创新模式，支持特色产业发展，带动贫困群众增收致富。

比如“拉面经济”的火热发展就离不开国开行青海分行的扶持。

青海省循化撒拉族自治县撒拉族小伙韩艾有布是当地的“创业明星”。凭借国开行青年创



国开行青海分行贷款 18 亿元支持青海省海南藏族自治州龙羊峡水光互补 32 万千瓦并网光伏发电项目

业贷款的 20 万元资金，他在北京开起了自己的拉面馆，实现了从为别人打工的“面匠”向自主创业的转变。经过几年实践，他的拉面馆逐步发展壮大，还在北京交通大学附近开设了分店，年利润达到 60 万元左右，还解决了本村 26 名撒拉族青年外出就业。

去年春节前的腊月二十九，刚刚赶回西宁的韩艾有布，还没来得及与家人团聚，就到国开行青海分行负责他项目的客户经理处道谢。韩艾有布年轻的脸上洋溢着自豪与感激：“没有国开行的创业贷款，我现在可能还是一个面匠，是你们帮我实现了自己的梦想！今年，我赚到钱了！”

在设立青年创业贷款的基础上，国开行青海分行立足青海民族地区实际，创新设计了国家开发银行创业小额担保贷款，该贷款模式是以解决符合一定条件的待（就）业人员从事创业

经营自筹资金不足问题的贷款业务。

截至今年 8 月末，国开行青海分行借助该模式，累计发放贷款 2.01 亿元，直接和间接带动了当地 500 人实现就业，贷款回收率保持在 99% 以上，大力支持了返乡农民工创业就业，支持了“拉面经济”等一大批创新创业项目，有效解决了创业融资难的问题。

开展扶贫开发工作，不仅是一种责任与担当，更需要一颗爱民敬民的心。“我们与接触到的村民交朋友，实打实地替困难群众排忧解难，办实事办好事，没有华丽的辞藻，脸上始终洋溢着最诚挚的微笑。”国开行青海分行的驻村干部汪家鹏如是说。

扶贫开发任重道远。国开行青海分行将继续坚定信念，主动作为，让脱贫攻坚在高原上落地生根、开花结果。✎

国开行四川分行： 扶贫“资润”巴蜀大地

本刊记者 | 胡宇新 通讯员 | 姚立

“田肥美，民殷富……沃野千里，蓄积饶多，此谓天府。”2000年多前的《战国策》中曾这样描述四川。自古以来四川独享了“天府之国”的美称。然而，长期以来巴蜀的层层大山也成为阻挡这里人们实现脱贫致富梦想的巨大障碍。

为帮助四川的贫困人口迅速脱贫致富，使“天府之国”更加名副其实，国开行四川分行紧密运用“融资”“融智”工具，全方位多层次推进四川省脱贫攻坚工作。截至目前，分行累计向全省贫困地区发放贷款1034亿元，贷款余额707亿元，累计捐赠资金5386万元，覆盖88个贫困县，使80余万贫困人口直接受益。

投贷债结合支持易地搬迁

距离四川成都300多公里的巴中市深处秦巴山区腹地。这里大山连绵、植被丰茂，但

因为基础设施不便、地质灾害频发等原因深陷贫困。

李文生是巴中通江县方山村人，家里人口多，收入来源有限，是当地建档的贫困户。而从去年开始，他全家已经搬离了破旧的土坯房，住进敞亮的两层新楼房，李文生还将二楼的几间房好好装修了一番，以用作家庭旅馆。“现在我们这儿盖了不少乡村酒店，平时种点菜能卖给他们。遇到旅游旺季，村里为我们和酒店牵线合作，酒店里住不下的客人就安排到我们家里来住，和酒店四六分成，这项收入一年就有3000多元。”

李文生盖新房的钱从哪里来？巴中市通江县民胜镇镇长杨建告诉记者，资金来源于三个方面：首先是开发性、政策性银行的易地扶贫搬迁贷款；其次是国土增减挂钩项目的拆迁补偿资金；还有一部分是农民自筹资金。

国开行四川分行推动搭建易地扶贫搬迁省级融资主体，参与制定了全省“十三五”易地扶贫搬迁规划，并于6月28日率先在全省到位易地扶贫搬迁专项建设基金25亿元。



国开行四川分行支持兴建的双凤村农村书屋





国开行四川分行行长赵耀中介绍，开发性和政策性银行是易地扶贫搬迁贷款的“主力军”。今年，国开行四川分行推动搭建易地扶贫搬迁省级融资主体，参与制定了全省“十三五”易地扶贫搬迁规划，并于6月28日率先在全省到位易地扶贫搬迁专项建设基金25亿元，8月31日前发放专项贷款27.62亿元，惠及13个市州、25个县区、建档立卡贫困人口8.48万人，圆满完成省委省政府制订的阶段性目标任务。此外，分行还会同国开证券创新债贷结合方式，在全国率先承销发行泸州市易地扶贫搬迁项目收益债，将彻底改善泸州市古蔺、叙永两县2.8万户贫困居民的住房条件。

“融资融智”打通脱贫“最后一公里”

凉山州属于横断山脉，从金沙江峡谷处到木里雪山，海拔从300米上升到近6000米，全州几乎涉及所有的高山峡谷平坝地貌。这里，彝族人口占一半多，山地形成的与世隔绝的生活状态，使得集中连片贫困地区占全州总面积近70%，贫困村2000多个、贫困人口48万、彝区群众平均受教育年限不足6年，1925个建制村不通油路或水泥路，是四川省脱贫攻坚任务的“硬骨头”，素有“一步跨千年”之称，脱贫攻坚更具特殊性和艰巨性。

国开行四川分行在省内率先启动支持集中连片特困地区脱贫攻坚规划建设合作，并安排专项经费编制全省易地扶贫搬迁投融资规划，以及凉山、兴文等地脱贫攻坚规划；分行与省扶贫移民局联合制定扶贫开发建设相关指导意见和实施方案，健全金融扶贫制度体系。截至目前，分行累计向全省贫困地区发放贷款1034亿元，贷款余额707亿元，累计捐赠资金5386万元，覆盖88个贫困县，80余万贫困人口直接受益。

国开行四川分行支持兴建的雅西高速公路

为帮助贫困地区提升内生发展动力，国开行四川分行在为贫困地区提供“融资”的同时，还积极向贫困地区进行“融智”。分行在全省金融系统内公选出12名综合素质好、责任意识强、业务能力过硬的扶贫金融专员，派驻12个有国贫县的市州挂职提供金融服务，做好政策宣传员、扶贫规划员、银政联络员、信息收集员；同时，积极接收十余名贫困地区干部到分行挂职锻炼，加强双向沟通交流。

袁小龙是12名扶贫金融专员之一。谈及自己在汉源县永利乡一个被称为“悬崖上的村庄”的扶贫经历，他至今难忘。他告诉记者，到这个村庄，要经过山间碎石路、土路垂直爬升1100米后，再进入山脊斜台地。最终到达位于悬崖上的村庄，要花费4个小时。经过实地调研，袁小龙和同组成员最终提出新修栈道、增设寄宿幼教点等解决方案上报审议。“随着派驻工作的深入，我真切感受到了凉山州丰富的资源和贫穷生活的巨大反差。而通过亲历的调研工作，并最终找到解决当地脱贫致富的工作思路 and 办法，我也深刻感受到来自基层群众回报的甜。”袁小龙说。

抓住金融脱贫“牛鼻子”

国开行四川分行抓住贫困地区交通基础设施这个金融脱贫工作的“牛鼻子”，发放铁路、高速公路贷款139亿元，畅通快速发展主动脉；发放农村公路贷款54亿元，建设公路里程1.2万公里，构建物流输送的“毛细血管网”；向29个贫困县发放低成本的棚户区专项贷款76亿元，惠及15万棚户区居民；先后推动亭子口水利枢纽工程等一大批示范性和带动性强的重大扶贫项目，辐射26个贫困县、25万贫困人口。

国开行四川分行还积极推进贫困地区建立和完善产业扶贫体系，助力贫困地区改善金融生态环境。截至目前，已累计向全省贫困地区超过500家中小企业提供贷款13亿元，帮助上百万贫困人口实现就业。该分行还正在试点推广小额信用扶贫贷款，并结合四川省实际研究制定光伏扶贫工作方案。

阻断贫困代际传递

今年8月，对泸州市古蔺县蔺阳中学的2013级国开行自强班同学姚雪丽来说，是难忘的时间，她拿着国家211重点院校录取通知书激动地流下了眼泪。

2013年，按照中国扶贫基金会新长城项目计划“新长城特困高中生自强班”实施标准，泸州市古蔺县蔺阳中学评选出姚雪丽、邹银楹等50位品学兼优且家庭极为困难的学生，成立了自强班，该班高中三年都享有国开行通过中国扶贫基金会提供的每人每年1800元的资助。三年资助结束，50名自强班的学生自强自立，高考成绩优异。自强班在古蔺取得良好社会效应，为进一步将自强班精神发扬光大，2014级和2015级自强班组建工作顺利推行，两个班共100名学生也将延续2013级自强班之路，走向更高的人生彼岸。

记者了解到，为阻断贫困代际传递，国开行四川分行一直将生源地助学贷款作为教育扶贫工作的头号工程。作为四川省生源地贷款主力银行，2016年四川分行已实现生源地助学贷款对省内21个市州全覆盖，合作区县达到161个，而88个扶贫重点县覆盖率达到97%。截至8月末，今年分行助学贷款已办理14.5万人，贷款金额10.99亿元，分别达到2015年全年的220%和230%，首次申请贷款学生比例达到68%。预计到今年底，全省将有累计21.2万户家庭、34.7万人次获得国开行生源地助学贷款支持。“十三五”期间，该行将进一步提高生源地助学贷款工作的深度和广度，加快实现全省185个区县“全覆盖”，提升对全省贫困家庭教育扶贫的精准力度。

“一代人有一代人的使命，党和国家将全面建成小康社会这个责任使命赋予我们，我们倍感光荣和自豪。四川分行将以天降大任的使命感、只争朝夕的紧迫感和舍我其谁的责任感，结合四川省实际，突出交通扶贫这个重点，夯实基础设施扶贫这个支撑、抓好教育扶贫这个根本；同时，在产业扶贫上做出特色、做出影响，全力推进脱贫攻坚工作。”国家开发银行四川分行行长赵耀中对记者表示。

在贫瘠土地上播种希望

——国开行山西分行金融支持易地搬迁工作纪实

本刊记者 | 胡宇新

“山西能不能脱贫，关键看吕梁”，这句话道出了吕梁地区在全省脱贫攻坚中的重要地位。吕梁地区位于山西省中西侧的黄土高原，这里曾经是春秋晋国的边疆，为历代兵家必争之地。吕梁地区又是革命老区，由于历史及地貌结构等多方面原因，至今仍是贫困地区，被称为“贫中之贫、困中之困”，因此这里也成为山西省脱贫攻坚的主战场。

2016年8月17日，国家开发银行山西分行与省扶贫开发投资公司签订了全省首笔易地扶贫搬迁借款合同，并实现发放贷款1300万元，支持吕梁市方山县易地扶贫搬迁项目建设。吕梁市成为山西省内率先取得易地扶贫搬迁贷款支持的地区。这也是国开行山西分行投入打赢脱贫攻坚战的一个缩影。

扶贫战略实现统筹全局

“知己知彼，方能百战不殆”。打赢脱贫攻坚战必须做到心中有数。“坚持政府主导、规划先行、财政支持、市场运作，运用开发性金融理念，创新扶贫开发投融资模式，通过精准信贷，推进精准扶贫、精准脱贫，助力山西省全面建成小康社会。”国开行山西分行行长周炼对山西定点扶贫有着独特的见解与思路。

作为全国扶贫开发的重点省份，山西省有吕梁山区和燕山-太行山区2个连片特困地区、58个贫困县、232万建档立卡贫困人口，贫困面积大，贫困人口多，贫困程度深。

扶贫工作就是一场攻坚战，攻坚克难，

2016年8月17日，国开行山西分行与省扶贫开发投资公司签订了全省首笔易地扶贫搬迁借款合同，并实现发放贷款1300万元，支持吕梁市方山县易地扶贫搬迁项目建设。



国开行山西分行贷款支持的吕梁市方山县易地扶贫搬迁项目

找对路径才能闯关夺隘，战略上，必须统筹全局。2016年5月30日，国家开发银行山西分行与山西省扶贫办签署《开发性金融支持山西省脱贫攻坚合作协议》，明确了双方合作目标、重点合作领域、合作模式、建立联系和信息共享机制等重要事项，为“十三五”时期双方发挥开发性金融优势，统筹推进各项扶贫工作，提供了路线图和时间表。同时，该分行按照总行扶贫“四到”要求，将信贷政策宣传覆盖全省58个贫困县，为扶贫工作打好基础。

资金保障实现战备充足

“作为分行派驻在吕梁地区的扶贫金融专员，我有幸经历从项目开发到贷款最终落地的全部过程。我们去调研的贫困村，大多数老百姓都是住在沟壑中的窑洞里，地质条件危险，居住的自然环境恶劣。窑洞多处已出现裂缝，随时可能出现坍塌危险，这些调研更加激发我的工作动力，为了吕梁山区的贫困群众，让他们以后不再担惊受怕，住上更好更安全的房子，过上奔小康的幸福生活，我们国开行的人拼了！”国开行山西分行吕梁地区的扶贫金融专员朱峰深有感触地对记者说。

在工作中，朱峰详细了解吕梁地区各个县易地扶贫搬迁进展，向行里推荐条件较为成熟的方山县易地扶贫搬迁项目，积极联系，协调该县扶

贫办，使乡镇政府与行内处室对接，全面跟踪易地扶贫搬迁项目进展。在开行人夜以继日的辛勤工作下，2016年8月，全省首笔易地扶贫搬迁项目贷款1300万元在吕梁地区落地，山西分行也成为国开行系统内第三家发放易地扶贫搬迁的分行，充分体现了开发性金融支持山西脱贫攻坚的先锋先导作用。

扶贫工作是一场持久战。不久前，山西省政府办公厅印发了《关于统筹整合使用财政资金实施精准扶贫的意见》，明确统筹财政资金试点范围涵盖全省58个贫困县。国开行山西分行立即密切跟踪相关进展，“兵分三路”。一方面安排多个工作小组赴各贫困县，了解融资相关需求，帮助开展项目设计，积极推动贫困县农村基础设施项目的贷款评审工作；另一方面推动省扶贫公司主要出资、市级政府按比例配套，在山西省11个地市设立市级扶贫公司，专项承接省扶贫公司下达的包括贷款在内的各类资金，统筹县级易地扶贫搬迁项目的贷款申报、资金使用管理等；同时还推动省政府出台制度还款机制，明确建档贫困人口搬迁享受中央专项贴息贷款额度内不同级别贫困县还本付息时由省级承担的比例，以此减轻贫困县的还款负担。最后，向各市派出扶贫金融专员挂职交流，加强与地方政府的沟通协调，搭建与地方政府及扶贫部门的联络渠道。

不仅如此，该分行还配合省财政、扶贫办等部门制定易地扶贫搬迁资金管理等制度文件，为规范全省易地扶贫搬迁贷款行为，保障项目顺利实施提供了制度保证。同时，分行出台易地扶贫搬迁项目管理等办法，规范内部各项扶贫信贷业务操作。

在省财政厅、扶贫办等有关部门的密切配合下，国开行山西分行积极开展易地扶贫搬迁项目融资方案设计、评审授信工作。最近总行贷委会向山西扶贫开发投资有限公司整体授信300亿元，对纳入山西省“十三五”易地扶贫搬迁规划的45万建档立卡贫困人口及11万需同步搬迁的农户人口所需贷款全额支持。



国开行山西分行贷款支持的吕梁市方山县易地扶贫搬迁项目施工现场